



# COMUNE DI DOLCE'

Provincia di Verona

Spedita il 9 APR. 2010

Prot. n° 3271

Deliberazione n° 19  
del 29-03-2010

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

**OGGETTO:**  
**APPROVAZIONE PIANO FABBISOGNO DEL PERSONALE TRIENNIO  
2010-2012 - AGGIORNAMENTO**

L'anno **duemiladieci** addì **ventinove** del mese di **marzo** alle ore **12:10** in **DOLCE'** in seguito a regolari inviti si è riunita la **GIUNTA COMUNALE** nella solita sala delle adunanze.

<b>MANZELLI DR. LUCA</b>	<b>SINDACO</b>	<b>Presente</b>
<b>ADAMOLI MASSIMILIANO</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>Presente</b>
<b>MELCHIORI ADELINO</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>Presente</b>
<b>SALVETTI ELENA</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>Presente</b>
<b>D'ONOFRIO CARMINE</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>Presente</b>

Assiste all'adunanza con funzioni di Segretario il Sig. **DR.SSA TODESCHINI GIULIANA**.

Constatato legale il numero degli intervenuti il Sig. **MANZELLI DR. LUCA** nella sua qualità di **SINDACO** assume la presidenza, dichiara aperta la seduta ed invita l'assemblea a discutere e deliberare sull'oggetto sopraindicato, il cui testo è riportato nel foglio allegato.

## LA GIUNTA COMUNALE

### PREMESSO:

- ➔ che l'art. 91 del D. Lgs 267/2000, nel precisare che gli Enti Locali devono adeguare i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, introduce l'obbligo, per gli organi di vertice delle Amministrazioni Locali, della programmazione triennale del fabbisogno di personale, nel rispetto, compatibilmente con gli oneri connessi ai processi di riordino o di trasferimento di funzioni ricompresi nel più ampio disegno del decentramento amministrativo, dell'obiettivo di un contenimento e di una riduzione complessiva della spesa di personale;
- ➔ che l'art. 6 del D. Lgs 165/2001 sancisce l'obbligo, per tutte le Pubbliche Amministrazioni, di coordinare la programmazione triennale del fabbisogno di personale con un costante adeguamento delle rispettive dotazioni organiche, in funzione della verifica degli effettivi fabbisogni;
- ➔ che con deliberazione di Giunta Comunale n° 38 del 27-6-2007, esecutiva, è stato approvato il programma triennale del fabbisogno di personale di questo Ente per gli anni 2007/2009, successivamente aggiornato con deliberazioni di G.C. n. 78 del 19-12-2007, n. 30 del 28.04.2008, n. 79 del 29-10-2008 e n. 49 del 8-9-2009, esecutive;

**VISTE** le disposizioni contenute nell'art. 76 del D.L. 112/98 (L. 133/08) relative al nuovo concetto di spesa di personale, confronto fra dati comunali e principi di riduzione della spesa del personale;

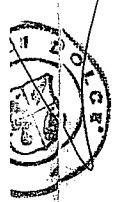
**OSSERVATO** che la Corte Costituzionale è intervenuta più volte affermando che "il legislatore statale può legittimamente imporre agli enti autonomi vincoli alle politiche di bilancio (ancorchè si traducano, inevitabilmente, in limitazioni indirette all'autonomia di spesa degli enti), ma solo, con disciplina di principio, per ragioni di coordinamento finanziario connesse ad obiettivi nazionali, condizionati anche dagli obblighi comunitari" (Cost. 417 del 14.11.2005);

**VISTA** la propria precedente deliberazione nr. 18, assunta in data odierna, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: " Riorganizzazione degli uffici e servizi – esame ed approvazione nuova dotazione organica del personale dipendente";

**ATTESO** che occorre procedere all'assunzione di un dipendente a tempo pieno e indeterminato, Categoria: D3 – Profilo professionale: FUNZIONARIO TECNICO, da porre a disposizione nell'Area Tecnica – settore Lavori Pubblici - Manutenzioni;

**ATTESO** che il trasferimento è disposto previo parere favorevole dei dirigenti responsabili dei servizi e degli uffici cui il personale è o sarà assegnato sulla base della professionalità in possesso del dipendente in relazione al posto ricoperto o da ricoprire;

**RITENUTO** che la programmazione complessiva di fabbisogno corrisponde pienamente ai criteri di Legge;



**PRESO ATTO** che esiste nella nuova dotazione organica del personale dipendente la disponibilità del posto sopraccitato da coprire mediante mobilità, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 27.10.2009 n. 150;

**ACQUISITO** apposito parere scritto da parte del dr. Gianluca BERTAGNA, in qualità di esperto in materia di personale degli enti locali e relatore per alcune Società di formazione e consulenza a favore dei Comuni (FORMEL – PUBLIKA ecc.); in merito alle possibilità di nuove assunzioni a tempo indeterminato per un Comune non sottoposto al patto di stabilità che viene ad essere integralmente riportato:

“Non ha trovato una definizione certa e assoluta l'inciso contenuto nel comma 562 della Legge Finanziaria 2007 che recita: *Gli enti possono procedere all'assunzione di personale nel limite delle cessazioni di rapporti di lavoro a tempo indeterminato complessivamente intervenute nel precedente anno.*

In modo particolare ci si è chiesti se si possono conteggiare nel calcolo anche le cessazioni avvenute non solo nell'anno precedente, ma anche quelle dal 2004 in poi che non sono state sostituite.

Alcune amministrazioni hanno sottoposto la questione alle rispettive Sezioni Regionali della Corte dei conti.

Personalmente ritengo che la Corte dei conti della Lombardia nel parere n. 33/2008 abbia riassunto bene la questione e mi sembra particolarmente convincente nelle motivazioni.

Addirittura ipotizza che un comportamento che non considerasse tutte le cessazioni intervenute anche oltre l'anno precedente potrebbe portare ad un comportamento anticostituzionale.

Ecco un estratto del parere:

*Una diversa restrittiva interpretazione della norma porrebbe problemi di non facile soluzione, in aggiunta a quelli innanzi segnalati dei limiti fissati dalla giurisprudenza costituzionale alle norme di imposizione di obblighi agli enti territoriali eccedenti i principi di coordinamento della finanza pubblica.*

*E' sufficiente in proposito segnalare alcuni effetti:*

1. *all'inutilizzabilità di posti resi disponibili in organico da cessazioni di rapporti di lavoro intervenuti negli anni 2004 e 2005 potrebbe corrispondere la impossibilità di rendere servizi assicurati da detto personale anche perché l'ente non potrebbe più avvalersi di forme di lavoro flessibile se non nei limiti estremamente restrittivi previsti dal nuovo testo dell'art. 36 del decreto legislativo n. 165/2001, introdotto con il comma 79 dell'art. 3 della legge 244/2007. E' da tenere anche presente che il criterio adottato deve esser utilizzato anche per la stabilizzazione del personale assunto a tempo indeterminato, stabilizzazione che invece può essere effettuata dagli enti sottoposti al patto nei limiti dei posti disponibili in organico.*

2. *trattandosi di una norma a regime e comunque protrattasi nel tempo l'ente dovrebbe affrettarsi a coprire nell'esercizio i posti resi disponibili nell'anno precedente per non perdere la possibilità di ulteriormente utilizzarli. Si potrebbe così*



ottenere l'effetto perverso di incrementare la spesa anche per sopperire ad esigenze differibili e protraibili nel tempo.

3. nei limiti di spesa fissati dalla prima parte della norma, in luogo della spesa per assunzioni di personale, l'ente potrebbe incrementare il trattamento economico del personale in servizio con effetti difficilmente recuperabili nel medio periodo. Va anche considerato che alla utilizzazione dei tetti di spesa per emolumenti potrebbe sommarsi l'uso della deroga prevista dal comma 121 dell'art. 3 della legge finanziaria per il 2008.

Come si vede una interpretazione non costituzionalmente orientata e che prescinde da criteri di ragionevolezza potrebbe produrre effetti distorsivi proprio in termini di contenimento della spesa e di raggiungimento delle finalità sottostanti agli obiettivi di finanza pubblica posti dalla legge finanziaria.

Nel caso oggetto di parere alla stregua delle regole innanzi enunciate l'assunzione è legata alla valutazione in ordine alla effettiva vacanza del posto in organico intervenuta entro il termine dell'esercizio 2007 che rientra nella fattispecie della norma e quindi il Comune potrà procedere nel 2008 alla nuova assunzione a condizione che sia rispettato il tetto di spesa riferito all'anno 2004.

Riporto comunque di seguito l'elenco dei principali pareri espressi sull'argomento.

<b>La questione della cessazione nell'anno precedente per i comuni non soggetti a patto Comma 562 Aspetti temporali</b>	
Corte dei conti della Lombardia Delibera n. 33/2008	Appare logico interpretare l'inciso "complessivamente intervenute nel precedente anno" nel senso di cessazioni dal servizio avvenute nel periodo di riferimento e rifluenti nell'anno precedente a quello di raffronto in modo da formare un numero complessivo di vacanze utilizzabili.
Corte dei conti della Sardegna Parere n. 6/2008	Il rispetto del limite specifico del rispetto del limite delle cessazioni dal servizio rispetto all'anno precedente (limite annuale) appare ragionevole e rispettoso dell'autonomia dell'Ente laddove il criterio di calcolo cumulativo (limite cumulativo) non consentisse il rispetto del prevalente e concorrente limite del tetto di spesa dell'E.f. 2004.
Corte dei conti della Toscana Parere n. 19/2007	La prevista possibilità di procedere a nuove assunzioni nei limiti delle cessazioni di rapporti di lavoro a tempo indeterminato avvenute nell'anno precedente si presta ad essere interpretata estensivamente, nel senso che, fermo restando il limite generale della spesa di personale, l'assunzione o la stabilizzazione può essere operata se l'Ente ha registrato, a partire dal 2004, cessazioni di precedenti rapporti di lavoro.
Corte dei conti del Veneto Delibera 71/2008	Alla luce della condivisibile soluzione alla questione di massima fornita da dalla Deliberazione n. 8/2008, questa Sezione ritiene che, ferma restando la

sussistenza delle altre condizioni che legittimano le assunzioni da parte del Comune istante, quest'ultimo debba porre riferimento per le assunzioni da effettuarsi nel corrente anno (2008) alle cessazioni complessivamente intervenute negli anni 2006 e 2007

**VISTO** il Parere della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica n. 16/07 in risposta ad un quesito in materia di assunzione di personale, allegato in atti;

**ATTESO** che questo Ente nel corso degli anni 2007 e 2008 ha avuto nr. 2 cessazioni di personale di Cat. B3, senza procedere a nuove assunzioni;

**VISTO** il prospetto, allegato "B", predisposto dall'ufficio personale nel quale viene evidenziato il costo minore dell'assunzione di nr. 1 FUNZIONARIO TECNICO – Cat. D3 rispetto al risparmio derivante dalla cessazione di nr. 2 dipendenti di Cat. B3, avvenute nel corso degli anni 2007 e 2008;

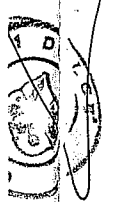
**ACCERTATO**, pertanto, che con l'assunzione del suddetto dipendente a tempo pieno e indeterminato viene comunque rispettato, per l'anno 2010, il limite di spesa per personale previsto dall'art. 1, comma 562, della L. 296/2006 e successive modifiche ed integrazioni, riferito alla spesa del personale dell'anno 2004, per gli Enti non soggetti al patto interno di stabilità, come da attestazione del Responsabile dell'Area amministrativa/contabile allegato "B", datata 26 marzo 2010, alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale della stessa;

**RITENUTO**, pertanto, di procedere all'assunzione, a tempo pieno e determinato, Cat. D3 – funzionario, da porre a disposizione nell'Area Tecnica – settore LAVORI PUBBLICI, previo approvazione del programma triennale del fabbisogno del personale 2010/2012, come da allegato "A" della presente deliberazione;

**VISTO** il parere sulla proposta di deliberazione, espresso dal Revisore dei Conti in data 26 marzo 2010, ai sensi dell'art. 19, comma 8, della legge 448/2001, allegato "C" alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale della stessa;

**VISTI:**

- ⌘ il D. Lgs 267/2000;
- ⌘ il D. Lgs 165/2001 con particolare riferimento all'art. 30;
- ⌘ l'art. 19, comma 8, della Legge 448/2001;
- ⌘ la L. 296/2006;
- ⌘ la L. 244/2007;
- ⌘ il D.L. 112/08, convertito con modificazioni dalla L. 133/08;
- ⌘ la Legge 22 dicembre 2008, n. 203 (Legge finanziaria 2009);
- ⌘ la Legge 23-12-2009, n. 191 (legge Finanziaria 2010);
- ⌘ il D. Lgs. 27.10.2009, n. 150, con particolare riferimento all'art. 49;

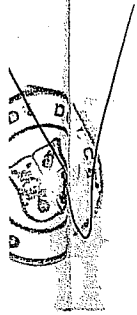


- ⌘ il CCNL Integrativo Comparto Regioni Autonomie Locali del 16.09.2000;
- ⌘ il CCNL Comparto Regioni Autonomie Locali 2006/2007 dell'11.04.2008;
- ⌘ il nuovo CCNL Comparto Regioni Autonomie Locali 2008/2009 del 31 luglio 2009;
- ⌘ il Regolamento comunale di organizzazione dei servizi e degli uffici;
- ⌘ i pareri favorevoli espressi dai Responsabili dei servizi sulla proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs 267/2000, inseriti in atti;

**Con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge,**

### DELIBERA

1. di approvare, per le motivazioni esposte in premessa, il programma del fabbisogno del personale 2010/2012, **allegato "A"** alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale della stessa;
2. che la programmazione triennale del fabbisogno sarà oggetto di verifica ed adeguamento con cadenza annuale;
3. di incaricare il Segretario Comunale, quale Responsabile del Servizio del reperimento del personale, all'avvio della procedura di assunzione e di tutti gli atti inerenti e conseguenti all'assunzione medesima;
4. di dare atto che esiste nella nuova dotazione organica del personale dipendente la disponibilità del posto sopracitato da coprire mediante mobilità, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 27.10.2009 n. 150;
5. di inviare copia della presente deliberazione alle OO.SS., ai sensi dell'art. 7 del CCNL 01.04.99 e dell'art. 34 del D. Lgs. 27.10.2009, n. 150;
6. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, a seguito di separata votazione che ha riportato l'unanimità dei consensi, data la necessità di attivare tempestivamente le procedure di assunzione programmate.



ALLEGATO "A" – programma fabbisogno personale 2010/2012

ANNO 2010

- a) AREA TECNICA – settore Lavori Pubblici - manutenzioni:
- Assunzione a tempo pieno e indeterminato di **1 funzionario tecnico** di categoria giuridica D3. (disponibilità del posto da coprire mediante mobilità).

ANNO 2011

NESSUNA ASSUNZIONE

ANNO 2012

NESSUNA ASSUNZIONE

\*\*\*\*\*



## ALLEGATO PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE DEL 29 MARZO 2010 AVENTE AD OGGETTO: "APPROVAZIONE PIANO DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE 2010"

IL RESPONSABILE AREA AMMINISTRATIVA/CONTABILE

VISTO l'art. 1 - commi 557-562-564 della Legge 27-12-2006, n. 296 (Legge Finanziaria 2007);

VISTO l'art. 3 - commi 120-121 della Legge 24-12-2007, n. 244 Legge finanziaria 2008)

VISTA la Legge 22-12-2008, n. 203 (Legge Finanziaria 2009);

VISTA la Legge 23-12-2009, n. 191 (Legge Finanziaria 2010)

VISTO lo schema del Bilancio di Previsione E.F. 2010 elaborato dal Servizio Finanziario su proposta della Giunta Comunale;

### attesta

- che la SPESA relativa al PERSONALE - anno 2010 è compatibile con quanto disposto dall'art. 1 commi 557-562-564 della Legge 27-12-2006, n. 296 (Legge Finanziaria 2007), confermato dall'art. 3, commi 120 e 121 della Legge 24-12-2008 n. 244 (Legge finanziaria 2008), come evidenziato dal seguente prospetto:

### SPESA PERSONALE ANNO 2004:

Spesa complessiva personale dipendente	+ €	688.806,91 (IRAP compresa)
A detrarre:		
- ARRETRATI CONTRATTUALI	- €	4.324,53;
- ALTRE SPESE (co.co.co.)	+ €	98.215,37
TOTALE		€ 782.787,75

### LIMITE SPESA PERSONALE 2010

€ 782.787,75

### SPESA PERSONALE ANNO 2010

Spesa complessiva personale dipendente +	€	665.121,82 (IRAP compresa)
A detrarre:		
- ARRETRATI CONTRATTUALI	€	12.000,00
TOTALE	€	12.000,00

### SPESA PERSONALE ANNO 2010

€ 653.121,82

### MAGGIORE SPESA PERSONALE 2010

€ 36.030,50

(Assunzione tempo indeterminato UTC)

### TOTALE

€ 689.152,32

Dalla Residenza Municipale li 26 marzo 2010



IL RESPONSABILE AREA  
AMMINISTRATIVA/CONTABILE  
Marai rag. Nicola

**COMUNE DI DOLCE'**

PROVINCIA DI VERONA

Via Trento, 698 - 37020 DOLCE' (VR)

Cod. Fisc. 00661130237

Telefono 7290022-7290070 \* Telefax n. 7290230

Il sottoscritto CANALI Rag. Giovanni Paolo, Revisore del Comune suddetto, nominato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 23-09-2008, esecutiva come per Legge;

Vista la proposta di deliberazione di Giunta Comunale convocata per il giorno 29 marzo 2010 relativa all'approvazione del programma triennale del fabbisogno personale relativo al triennio 2010/2012, che prevede l'assunzione a tempo pieno e indeterminato di n. 1 dipendente di Categoria D, posizione giuridica ed economica D3, profilo professionale: FUNZIONARIO TECNICO, AREA LAVORI PUBBLICI E MANUTENTIVI;

Vista l'attestazione sottoscritta, in data 26 marzo 2010, dal responsabile del servizio finanziario, rag. Nicola Marai, ai sensi dell'art.1 commi 557-562 e 564 della Legge 27-12-2006 n. 296 (finanziaria 2007) ed art. 3 commi 120 e 121 della Legge 24-12-2008, n.244 (finanziaria 2008);

Atteso che ai sensi dell'art. 19, comma 8, del della Legge 448/2001 viene demandato al Revisore dei Conti l'accertamento al fine che i documenti di programmazione del fabbisogno del personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa pubblica ai sensi dell'art. 39 della Legge 27-12-1997, n. 449 e successive modifiche, con particolare riferimento all'art.1, comma 562, della Legge 296/2006 (Legge Finanziaria 2007);

tenuto conto

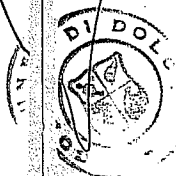
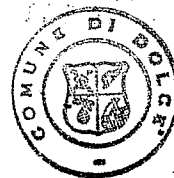
- dell'attestazione dal Responsabile dei servizi finanziari,

**E S P R I M E**

sul piano tecnico **PARERE FAVOREVOLE**, alla proposta di deliberazione di Giunta Comunale del relativa all'aggiornamento del programma triennale del fabbisogno personale relativo al triennio 2010/2012, che prevede, per l'anno 2010, l'assunzione a tempo pieno e indeterminato di n.1 dipendente di Categoria D, posizione giuridica ed economica D3, profilo professionale: FUNZIONARIO TECNICO, AREA LAVORI PUBBLICI E MANUTENTIVI; tenuto conto che dal prospetto predisposto dal responsabile dell'Area Amministrativa Contabile, datato 26 marzo 2010, viene evidenziato che con la nuova assunzione, per l'anno 2010; si rispetta ampiamente il limite di spesa massimo consentito riferito alla spesa del personale anno 2004, con particolare riferimento all'art.1, comma 562, della Legge 296/2006 (Legge Finanziaria 2007);

Dalla Residenza Municipale, 26 marzo 2010

IL REVISORE DEI CONTI  
(CANALI Rag. Giovanni Paolo)





**COMUNE DI DOLCE'**  
Provincia di Verona

Via Trento, 698 – 37020 Dolcè (VR) Cod. Fisc. 00661130237

☎ 045/7290022

☎ 045/7290230

*PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI COMPETENZA DELLA GIUNTA COMUNALE*

**OGGETTO: APPROVAZIONE PIANO FABBISOGNO DEL PERSONALE TRIENNIO 2010/2012 - AGGIORNAMENTO.-**

*Ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, vengono espressi i seguenti pareri, da parte dei Responsabili del servizio tecnico e contabile.*

*PARERE del Responsabile del servizio in ordine alla regolarità tecnica*

**FAVOREVOLE**

*Dolcè li 26.03.2010*



*IL SEGRETARIO COMUNALE  
DR. SSA TODESCHINI GIULIANA*

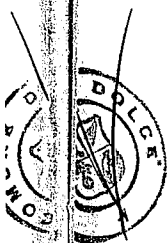
*PARERE del Responsabile del servizio in ordine alla regolarità contabile*

**FAVOREVOLE**

*Dolcè li 26.03.2010*



*IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
RAG. NICOLA MARAI*



Deliberazione di GIUNTA N° 19 del 29-03-2010

Letto, confermato e sottoscritto.

IL SINDACO  
MANZELLI DR. LUCA

IL Segretario  
DR.SSA TODESCHINI GIULIANA

Certifico io Segretario Comunale su conforme dichiarazione del Messo che copia del presente verbale è stata pubblicata il 19 APR. 2010 all'albo pretorio ove rimarrà esposta per 15 gg. consecutivi e contestualmente è stata trasmessa ai capigruppo consiliari ai sensi degli artt. 124 comma 1 e 125 comma 1 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267.

Dolce, 19 APR. 2010



IL SEGRETARIO COMUNALE  
DR.SSA TODESCHINI GIULIANA

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la suesata deliberazione, non soggetta a controllo preventivo di legittimità, è stata pubblicata nelle forme di legge all'albo pretorio del Comune senza riportare nei primi dieci giorni di pubblicazione denunce di vizi di legittimità o competenze, per cui la stessa è divenuta esecutiva in data 20 APR. 2010 ai sensi dell'art. 134 comma 3 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267.

La presente deliberazione è divenuta esecutiva per decorrenza dei termini, a seguito del controllo preventivo di legittimità da parte del CO.RE.CO. ai sensi del combinato disposto degli artt. 127 comma 3 e 134 comma 1 del D. Lgs 18.08.2000 n. 267.

Dolce, 23 APR. 2010



IL SEGRETARIO COMUNALE  
DR.SSA TODESCHINI GIULIANA